브리티시 컬럼비아의 세분화된 인구 통계 데이터 수집: 할머니의 관점 "우리는 알지 못하는 것에 대해 행동할 수 없다. 이것은 지식에 대한 요구이다. 먼저 상호 존중적인 관계의 기초를 세우지 않고 변화를 이룰 수 없다. 커뮤니티와 함께 의미 있는 동반자 관계를 위해 노력할 것을 요구한다. 브리티시 컬럼비아 전역에서 조직적인 인종차별과 압제를 대처하기 위해 헌신해야 할 때이며, 말만 아니라 실제 변화를 가져오게 할 때이다. 이것은 행동을 요구한다." -BC 인권위원회 커미셔너 카사리 고벤더 (Kasari Govender)

요약 (Executive summary)

약 56%의 캐나다 흑인들이 COVID-19 기간 동안 해고 되었거나 근로시간이 단축되었다고 보고하고 있다. 1

BC 주 원주민 중 25%만이 기본적인 인터넷 접속이 가능하다.² 40% 이상의 노숙자 청년들이 LGBTQ2S+이다.³

강력한 진술은 데이터를 세분화함으로써 가능하다.

우리 사회의 체계적 불평등을 가시화함으로써 데이터는 긍정적인 변화를 이끌 수 있다. 같은 데이터라도 잘못 사용되거나 잘못 수집되면 커뮤니티에 부정적 오명을 더 조장하고 개인과 커뮤니티의에 해를 끼칠 수 있다.

세분화된 데이터는 예를 들어 인종, 성별, 직업 또는 교육적 지위 별로 정보의 하위 범주를 제공하는데이터다. 이것은 때때로 인구통계학적 범주라고 칭한다. 사람들은 이러한 범주나 다른 범주와 관련하여자신을 확인하도록 요구하는 조사를 통해 이러한 형태의 데이터를 제공하는 경향이 있다. 그런 다음 이정보는 일반적으로 익명화되거나 식별되지 않으며 (이름이나 생년월일과 같은 개인 정보의 삭제) 통계분석에 사용된다. 정보를 함께 그룹화하는 집계 데이터와 달리, 세분화된 데이터는 범주 간의 불평등과관계를 표출할 수 있다. 4

2020년 6월 16일, 존호건 주수상은 BC 주 인권 위원회와 정보 및 프라이버시 위원들을 초청하여, 조직적인 인종차별을 대처할 수 있도록 인종 기반, 원주민 및 기타 세분화된 데이터 수집을 위한 정책 이니셔티브를 개발하도록 요청했다. 우리는 초청을 수락했고 지난 두 달 동안 지역사회와 협의를 포함하여, 광범위한 문헌 검토 및 정책 분석을 포함하는 연구 프로젝트를 수행했다.

이 보고서는 BC 원주민 데이터 관리 이니셔티브 챔피언십 (BC First Nations Data Governance Initiative Championship)인 Ktunaxa Nation 의 Gwen Phillips 가 제공하는 "할머니의 관점"에 근거한 세분화된 데이터 수집의 프레임워크를 제공한다. 기본적으로 이 접근방식은 관계의 중요성에 중점을 두고 있다.

"원주민 정부는 데이터가 우리에게 어떤 영향을 미치는지 믿도록 우리 모두를 관리해 왔다. 더 이상 빅 브라더(Big Brother)의 사고방식으로 운영하는 것을 원하지 않고 있다. 이는 우리가 할머니 관점에서 바라본 것과 같은 것이다. 관심을 갖기 때문에 우리는 알아야 한다. "

본 연구에서는 도구, 과정, 목적의 중요한 차이를 규정하는 프레임워크를 적용한다.⁵ 세분화된 데이터는 단지 하나의 도구일 뿐 (상황과 목적에 따라 활용될 수 있는) 조직적 인종차별과 억압을 줄이고 공평성을 달성하는 목적을 뒷받침하는 *과정이* 수반되어야 한다.

¹ African-Canadian 시민 참여 위원회 및 창의력 연구 그룹 2020.

² BC 원주민 추장 연합 2020.

³ True Colors United, 2020. LGBTQ2S+ 는 Lesbian, Gay, Bisexual, Transgender, Queer, Two-Spirited, 기타 성별과 성소수자를 의미함.

⁴ 교육 받을 권리, 2017.

⁵ Kwame McKenzie 와 회담, August 10, 2020.

잘 정의되고 명확하게 명시된 과정과 목적이 없다면, 세분화된 데이터가 해를 입힐 위험이 더 크다. 구조적 변화 없이 불평등의 사회적 결정요인에 관한 데이터만 수집하는 것은 불평등을 영구화 할 수 있다고 많은 사람들이 강조하고 있다. ^{6,7,8} 본 보고서에서 세분화된 데이터의 유익성과 위해성을 고려한 후, 우리는 장점을 달성하고 위험에 대해 경감시키기 위해 과정과 목적의 주춧돌을 설명한다.

이런 접근 방법이 없다면 잘못된 것에 초점을 맞출 위험이 있다. Gwen Phillips 의 말처럼 "우리는 인종을 측정하는 것이 아니라 인종차별을 측정하는 것이다. 인종차별은 구조적 실패이며, 인종에 근거한 데이터를 말할 때 이 점을 분명히 밝혀야 한다."

요컨대 그 프레임워크는 다음과 같다:

- 목적: 조직적인 인종차별과 억압의 근절과 형평성 육성과 유지
- 과정: 커뮤니티의 전체적 관리에 기반한 존중 받는 관계
- 도구: 세분화된 인구통계 데이터 (목적을 달성하기에 적절한 경우)

소외된 커뮤니티가 세분화된 데이터의 수집, 저장, 사용 및 배포 단계 전반에 걸쳐 의미 있게 관여하는 상호 존중 관계의 과정은 매우 중요하다. 본 보고서의 대부분을 차지하는 상호 존중 관계를 형성함 (연관성, 책임성, 상호성 및 반사성으로 정의 ⁹)은 정부를 위해 원칙과 건의 사항이 된다. 이것은 통제 방식에서부터 보살핌으로 전환하는 것이고 할머니의 관점과 일치하는 것이다.

또한 긍정적인 커뮤니티 관계를 중심으로 하는데 확고하고 실제적인 목적이 있다. 즉 응답자의 커뮤니티가 세분화된 데이터 수집의 제작과 개발 단계에 관여할 때 인구통계조사에 대한 응답률이 증가한다. 결과적 단계에서도 가령 가부장적 모델은 그들의 프로그램 실행에 어려운 경향이 있는 반면에 이것은 영향을 받은 커뮤니티에 의해 더 신속하게 해결책을 적용하도록 한다.

더욱이 커뮤니티 자문 단계에서 상당수 참석자들은 관계 변화가 제도 변화를 촉진한다고 강조하고 있다.

추천 사항 (Recommendations)

차별 금지 데이터 법 (The Anti-Discrimination Data Act)

지역사회 요구와 목소리가 데이터 수집과 사용 및 공개 과정에 의미 있게 포함되도록 소외된 커뮤니티와 상호 존중적 관계를 수립하는 데 초점을 맞춘 법안 발의를 권고한다. 커뮤니티 구성원들은 그들 삶의 전문가들이기 때문에 잠재적인 데이터 수집 프로젝트에서 우선 순위를 식별할 수 있는 가장 적합한 사람들이다.

세분화된 데이터를 수집, 사용 및 공개할 때는 개인의 피해와 지역사회의 피해를 적절히 고려하고 대처하는 것이 중요하다. BC 주의 현재 입법 체계는 개인의 프라이버시의 보호를 통해 개인의 피해를 완화하기 위해 구성되었지만, 세분화된 데이터의 수집, 사용 및 공개와 관련하여 커뮤니티의 피해를 적절히 고려하거나 보호하지 않고 있다. 단지 "공익"¹⁰ 에 한정하여 언급 만을 하고 있다. 본 추천 사항은 커뮤니티의 피해에 대해 의미 있게 고려하고, 커뮤니티와 협력하여 책임 있고 공평성이 지원 되는 연구를

⁷ Boilevin et al., 2019.

⁶ Smith, 1999.

⁸ Black Public Health Collective, 2020.

⁹ Thira, Sharon. "7 월 28 일, 진행 중인 이론, 4R 를 재고함에 대한 노트" 2020.

¹⁰ FIPPA, ss 25 and 35(1)(b)의 예를 참고

실행 하기 위한 의무를 설정하는 것 사이의 간격을 지적한다. 또한 개인의 프라이버시에 대한 현대의 도전에 대응함에 있어서 새롭게 업데이트 시켜서 개인이 피해 입지 않도록 보호해야한다는 것을 요구한다.

우리는 정부가 **차별금지 데이터 법 (ADDA)** 초안을 제정하기를 권고한다. 이 법안은 사회적 변화를 위해 인구통계 자료의 수집, 이용, 공개를 법제화 하는 것을 말한다. 또한 정부가 BC 주 인권위원회 사무국과 브리티시 컬럼비아 정보보호 사무국과 협의하여 ADDA 를 제정할 것을 권고한다.

ADDA 의 목적은 "이 법에 의해 금지된 차별과 관련된 지속적인 불평등 패턴을 식별하고 제거하는 것"을 포함하여, 구조적 변화를 위해 제정된 BC 인권법을 지원하는 것이다. 11 또한 ADDA 는 빈곤퇴치전략법 12과 원주민권리선언 (DRIPA)의 목적에도 부합해야 한다. 13 사회적 조건 (또는 빈곤)과 원주민에 대한 고유 권리는 현재 BC 인권법에서 보호되고 있지 않지만, 이러한 영역과 관련된 인구통계학적 자료는 "차별과 관련된 지속적인 불평등 패턴"을 식별하고 제거하는데 중요하다. 14

ADDA 는 또한 BC 주 정부의 성별 기반 분석 플러스 (Gender-Based Analysis Plus, GBA+) 채택을 지원할 것이다. 이 분석 도구는 인종, 소득, 연령, 장애 등과 같은 교차하는 사회 인구통계적 요인들을 고려하여, 여성, 남성 및 다양한 성별의 사람들에 대하여 정책과 프로그램 및 이니셔티브의 차이를 평가하기 위해 전체 정부에 걸쳐 적용하게 되는 것이다. 15

ADDA는 BC주의 기존 데이터 혁신 프로그램 (DIP)을 기반으로 한다. 공공 기구에 걸친 인구통계 데이터의 공개를 보호하기 위한 본 프로그램의 접근방식은 입법과 현실에 반영되어야 하는 강력한 체계를 제공한다. DIP는 특히 성관계, 성별, 인종, 마약 사용 또는 노숙 여부와 같은 잠재적으로 민감한 정보와 관련하는 것에 데이터를 분석하기 위한 적합한 모델이다. 개인정보와 동일한 수준의 기밀성을 가진 비식별 데이터 (이름, 주소 등 개인 식별자 없음)를 취급하기 때문이다. 오늘날의 기술 환경은 비식별화된 데이터의 재식별 위험을 증가시킨다. 즉, 데이터가 다시 그 당사자에게 연결될 가능성이 실제적으로 있다. DIP의 접근방식은 개인 정보뿐만 아니라, 개인 정보까지 비식별화된 데이터의 보호로 나아가려는 프라이버시 법의 추세와 맥을 같이한다. 본 프로그램은 국제적으로 인정받은 파이브 세이프(Five Safe) 모델을 개인 정보 보호 및 보안 프레임워크 (안전: 사람들, 프로젝트, 데이터, 세팅, 아웃풋)로 적용한다.

ADDA 는 세분화된 인구통계 데이터의 수집, 사용 및 공개에 대한 프레임워크를 제시하게 될 것이며, 다음과 같은 내용을 설명하는 규정을 포함해야 한다.

- 파이브 세이프 모델을 포함한 BC 주의 데이터 혁신 프로그램의 원칙에 따른 프라이버시 보호, 식별되지 않은 데이터와 개인 식별 가능 데이터의 보호, 잠재적 개인 및 커뮤니티의 위해성을 충분히 고려한 프라이버시 영향 평가의 완료.
- 자치 결정권과 주권을 지원하는 원주민 기관 및 그 정부 (국가 대 국가 관계에 기반)와 데이터 관리모델 개발.

¹² 빈곤퇴치법, S.B.C. 2018, c. 40.

¹¹ 인권법, s. 3(d).

¹³ 원주민의 인권법 선언, S.B.C. 2019.

¹⁴ 원주민의 인권법 선언, S.B.C. 2019.

¹⁵ 브리티시 컬럼비아 주정부 Government of British Columbia.

- 정부와 협력적 의사결정을 할 수 있도록 커뮤니티 관리 위원회를 설립하고 ^{16, 17} 그 구성원에는 인종기반, 원주민, 성별 및 장애 같은 데이터가 수집될 것이며, 조직적으로 억압 받은 커뮤니티의 구성원을 포함한다. 이러한 접근 방식은 우리의 정체성과 삶의 교차성을 지원한다. 본 위원회는 정보 공유에 대한 합의를 포함하여 데이터 관리 모델의 개발에 관여하게 될 것이다.
- 커뮤니티 데이터 사무국은 재정적, 물류 및 기술적 장벽을 해결하기 위해 의미 있는 참여에 필요한 추가적인 개인 지원을 포함하여 이 위원회에 중추적인 지원을 제공한다.
- 커뮤니티 데이터 관리 위원회가 정의한 데이터 표준의 제정 및 지역사회와의 광범위한 참여 (자세한 내용은 아래 참조)
- 데이터의 수집, 사용 또는 공개에 대한 불만 사항과 우려 사항의 평가를 포함하기 위해 **정보보호위원회 사무국의 책무의 연장** 등은 본 법에 포함된다.

ADDA 의 도입에 있어서 **중합적인 훈련 및 교육 프로그램의 시행**이 수반되어야 한다. 여기에는 인구통계학적 데이터 조사를 관리하고 분석하는 공공 부문 직원을 위한 훈련과 세분화된 데이터 수집의 혜택과 이러한 데이터 이니셔티브와 관련된 강화된 개인정보 보호에 대한 인식을 높이기 위한 광범위한 공교육 캠페인이 포함될 것이다.

데이터 표준 (Data standards)

위에서 언급한 바와 같이, 제안된 ADDA 는 데이터 수집에 대한 지침을 제공하기 위해 데이터 표준을 개발해야 하는 권한을 포함하고 있다. 또한 우리는 데이터 프로젝트가 승인을 받기 위해 준수해야 하는 공평성 영향 평가 과정을 포함하는 이러한 데이터 표준에 대한 프레임워크를 권고한다. 이 프레임워크는 프로젝트의 목적 정의, 상호 존중 프로세스 설정, 커뮤니티와 함께 도구의 범위와 제한사항 (데이터 수집, 사용 및 공개)의 정의 등 세 가지 요소를 포함한다. 평가 도구에 대한 프로젝트 별 대응은 지역 사회와 관련된 프로젝트에 대한 충분하고 적절한 책임 메커니즘을 제공하기 위해 정보 공유 계약에 포함되어야 한다.

즉각적인 목표 기회 (Immediate targeted opportunities)

누락된 자료가 인간의 생명을 잃게 할 수 있는 경우에 행동을 취해야 할 책임이 있다. ¹⁸ 숫자는 중요하다. 지속적으로 데이터에 대한 침묵은 가장 조직적으로 억압받고 있는 공동체에 해를 끼쳐 왔다. 참여자들은 속도를 늦추고 존중하는 관계를 구축하는 것이 중요하다고 강조하면서도, 연구에 지나치게 집중하는 것은 공동체가 이미 명확하고 현재의 위험과 해결책을 찾아냈을 때 생명을 구할 수 있는 행동을 지연시킬수 있다고도 강조했다.

정부가 형평성 추구 사업에 대한 커뮤니티 데이터 관리를 지원하기 위하여 입법적 프레임워크를 수립하는 동안, 우리는 정부가 즉시 의료, 정신 건강, 치안, 교정, 빈곤 감소, 교육, 성별에 따른 폭력, 아동 및 가족 개발 분야에서 세분화된 인구통계 데이터를 수집하기 시작할 것을 권고한다.

¹⁶ BE-GAP 프레임워크에 정의 된 모델에 근거: Bailey et al., 2020.

¹⁷ IAP2 스펙트럼 우측에 대한 정부의 관여와 의무화: 협력.

¹⁸ 젊은이의 죽음을 둘러싼 상황을 묘사한 아동과 청소년를 위한 대표의 리포트, Caught in Middle 을 참고할 것. 인종에 대한 데이터의 수집은 이런 상황에서 도울 수 있었으며 추천 사항 중의 하나이다. https://rcybc.ca/wp-content/uploads/2019/12rcy-caught-in-midddle_nov2019-webversion.pdf

다음 단계 (Next steps)

우리는 이 프로젝트를 통해 지역사회 전문가들로부터 엄청나게 많은 것을 배웠다. 세분화된 인구통계 데이터는 조직적인 불평등을 보여주고 있으며, 긍정적인 정책으로 이어질 수 있는 상당한 능력을 가지고 있으나 개인과 지역사회에 해로움을 주는 것과 관련해서도 상당한 위험이 있다. 이러한 혜택을 달성하고 위험을 피하려면 차별금지 데이터법 및 관련 데이터 표준은 "할머니의 관점"의 데이타 관리가 포함되어야 한다. 이것은 데이터의 수집과 사용 및 공개의 실제적이고 구체적인 방법을 통해 통제 방식이 아닌 보살핌 접근 방식이 되어야 한다.

다시 원점으로 돌아와서, 커뮤니티로부터의 시간과 지식의 후한 선물에 대해 감사하며, 우리는 본 보고서가 세분화된 인구통계학적 데이터의 수집과 사용 및 공개가 커뮤니티에 혜택을 줄 수 있도록 새로운 관리 모델의 프레임워크를 제공하여 커뮤니티에 환원되기 바란다.

브리티시 컬럼비아 주 의회에 이러한 권고안을 제공할 수 있는 기회를 갖게 된 것에 감사드린다. 우리는 브리티시 컬럼비아의 인권이 현재와 미래에 반드시 보호될 수 있도록 함께 협력하기를 기대한다.

참고 자료 (Resources)

브리티시 컬럼비아의 세분화된 데이터 수집: 할머니 관점은 다음 웹사이트에서 전문을 읽을 수 있다: bchumanrights.ca/datacollection

BC 주 인권 위원회 사무국에 대해서는 다음 웹사이트에서 볼 수 있다: bchumanrights.ca

다음 SNS 에서 인권에 관련한 뉴스를 팔로우 할 수 있다. Twitter @HumanRights4BC, Facebook 에서 facebook.com/HumanRights4BC 그리고 Instagram @HumanRights4BC.



750 – 999 Canada Place Vancouver, BC V6C 3E1 1-844-922-6472 | info@bchumanrights.ca

bchumanrights.ca

y ⊚ @humanrights4bc

f humanrights4bc