



جمع آوری داده های جمعیتی
تفکیک شده در بریتیش کلمبیا:
دیدگاه مادر بزرگ

سپتامبر 2020

" ما در مورد آنچه که به آن آگاه نیستیم، نمیتوانیم عملی انجام دهیم. این فراخوانی برای کسب آگاهی است. ما نمیتوانیم بدون آنکه در ابتدا روابط احترام آمیزی را پایه ریزی کنیم، تغییراتی را بوجود بیاوریم. این یک فراخوانی جهت فعالیت مشترک در جامعه است. اینک زمان آن رسیده که به ظلم و نژاد پرستی سازمان یافته در سراسر بریتیش کلمبیا پردازیم و از صحبت در این باره عبور کرده و به تغییرات واقعی دست بیابیم. این فراخوانی برای عمل است به عمل کردن است."

- سفیر حقوق بشر در بی سی کساری گووندر

چکیده اجرایی

حدود 56 درصد از سیاهان کانادایی از اخراج شدن و یا کاهش یافتن ساعات کاری خود در زمان شیوع کووید-19 گزارش میدهند¹

تنها 25 درصد جوامع بومی در بی سی به اینترنت ابتدایی دسترسی دارند²
بیش از 40 درصد از جوانان بی خانمان متعلق به LGBTQ2S+ هستند³

این بیانات قوی از طریق داده های تفکیک شده امکان پذیر گردیده است.

این داده ها با آشکار کردن نابرابری های سازمان یافته ، میتوانند راهنمایی برای رسیدن به تغییرات مثبت باشند. همین داده ها در صورتی که به طریق نامناسبی مورد استفاده قرار گیرند و یا جمع آوری شوند، میتوانند باعث تقویت انگ زدن به جوامع و سوق دادن افراد و جامعه بسوی آسیب گردند.

داده های تفکیک شده، اطلاعاتی را در مورد زیر شاخه ها بی مانند وضعیت گروه های قومی ، جنسیت حرفه و یا تحصیلات ارائه میدهد. در بعضی مواقع به آن گروه بندی های جمعیتی نیز گفته میشود. افراد معمولاً این قبیل داده ها را از طریق نظر سنجی هایی که هویت آنانرا را نسبت به هر یک از این گروه ها و یا دسته های دیگر مورد سوال قرار میدهد، ابراز میدارند. پس از آن، این داده ها ، معمولاً بدون ذکر نام و نشان و بدون داده های هویتی شخص مانند نام و تاریخ تولد- در تحلیل های آماری مورد استفاده قرار میگیرد. بر خلاف داده های تفکیک نشده که داده ها را در گروه های مشابه قرار میدهد، داده های تفکیک شده میتواند نابرابری ها و روابط بین گروه ها را نشان دهد.⁴

در تاریخ 16 ژوئن 2020 استاندار جان هورگان از سفیر حقوق بشر و نیز سفیر اطلاعات و حریم شخصی دعوت بعمل آورد تا نسبت به ایجاد سیاستی مبتکرانه در راستای جمع آوری داده های مبنی بر نژاد، بومیان و دیگر داده های تفکیک شده برای رسیدگی به نژاد پرستی سازمان یافته، اطلاع رسانی کند. ما این دعوت را پذیرفتیم و یک پروژه تحقیقاتی را در طول دو ماه گذشته به عهده گرفتیم که مشاوره های جمعی و بررسی گسترده ادبیات و تحلیل خط مشی ها را در بر میگیرد.

این گزارش چهارچوبی را برای جمع آوری داده های تفکیک شده ارائه میدهد که بر اساس "دیدگاه مادر بزرگ" که توسط گوئن فیلیپس از اقوام کتون اکسا (Ktunaxa Nation) پیشنهاد شده است پایه گذاری گردیده، کسی که سرآمد ابتکار در طرز اداره داده های مربوط به اقوام اولیه در بی سی است. در اساس، این رویه بر اهمیت روابط متمرکز شده است:

"حکومتهای اقوام اولیه تمایل ندارند بر مبنای ذهنیت برادر بزرگتر عمل کنند که همه ما را وادار به باور نسبت به آنچه که داده ها بر ما روا میدارند، میکرده است - بیشتر بر این قرار است که ما میخواستیم از دیدگاه مادر بزرگ ناشی شود. ما باید بدانیم زیرا برای ما مهم است."

ما چهارچوبی را بکار میگیریم که تفاوت مهم بین ابزار، فرآیندها و اهداف را مشخص می نماید. داده های تفکیک شده تنها یک⁵ ابزار است (که بر مبنای محتوا و هدف مورد نظر استفاده میشود) و میبایست با فرآیند نیل به کاهش ظلم و نژاد پرستی سازمان یافته همراه شود تا به دستیابی به برابری کمک کند.

بدون یک هدف و فرآیند روشن و واضح، خطر بیشتری وجود دارد که داده های تفکیک شده آسیبی را ایجاد کنند. بسیاری متفق القول تاکید دارند که جمع آوری داده های مربوط به شاخص های اجتماعی نابرابری بدون تغییرات ساختاری میتواند موجب تداوم نابرابری

¹ گروه تحقیق و نوآوری شورای مشارکت مدنی آفریقایی کانادایی، African-Canadian Civic Engagement Council and Innovative Research Group, 2020.

² اتحادیه بی سی ایندین چیف 2020.2020 Union of BC Indian Chiefs.

³ True Colors United, 2020. LGBTQ2S+ refers to Lesbian, Gay, Bisexual, Transgender, Queer, Two-Spirited, other gender and sexual minorities.

اتحاد واقعی رنگها ، 2020 ، ارجاع به هم جنس گرایی زنانه و مردانه، دو جنسیتی، ترانس، دوگانه روحی و دیگر اقلیتهای جنسی یا جنسیتی

⁴ حق آموزش 2017. 2017 Right to Education.

⁵ ملاقات با کوام مکزی 10 اوت 2020. 2020 Meeting with Kwame McKenzie.

گردد.^{6,7,8} پس از لحاظ کردن مزایا و خطرات داده های تفکیک شده در این گزارش، ما به اساس فرآیند و هدف برای دستیابی به مزایا و جلوگیری از خطرات میپردازیم.

بدون چنین رویکردی، خطر تمرکز بر یک موضوع غلط وجود دارد. آنچنان که گوئن فیلیپس میگوید: "ما نژاد را محک نمیزنیم بلکه نژادپرستی را محک میزنیم. نژادپرستی یک شکست سیستم محسوب میشود این مسئله هنگام صحبت در مورد داده های نژاد بنیاد باید بوضوح مورد تاکید قرار گیرد."

بطور خلاصه این چهارچوب بقرار زیر است:

- **هدف:** از بین بردن ظلم و نژاد پرستی سازمان یافته ترویج آوردن و حفظ برابری
- **فرآیند:** روابط احترام آمیزی که در طرز اداره جامعه ریشه یافته
- **ابزار:** داده های جمعیتی تفکیک شده (اگر برای رسیدن به هدف مناسب باشد)

در جاییکه جوامع به حاشیه رانده شده بصورت هدفمند در تمامی مراحل جمع آوری، ذخیره، استفاده و توزیع داده های تفکیک شده دخالت داده میشوند، فرآیند روابط احترام آمیز اهمیت فراوانی میابد و اصول و توصیه هائی که برای وجود آوردن این روابط احترام آمیز (که بصورت مرتبط، مسئولانه، متقابل و بازتابی تعریف میشود)⁹ در اختیار دولت قرار میگیرد، بخش عمده ای از این گزارش را در بر میگیرد. این تحولی است از کنترل کردن به اهمیت دادن که همسو با دیدگاه مادر بزرگ است.

همچنین در این زمینه اهداف واقعی عملی برای مرکزیت دادن به روابط اجتماع وجود دارد: نرخ پاسخگویی به آمارهای جمعیتی زمانیکه جوامع پاسخگو در طراحی و توسعه داده های تفکیک شده دخالت داده میشوند، افزایش میابد. در مرحله بازدهی، این امر همچنین به پذیرش راه حلها ی سریعتر توسط جوامع تحت تاثیر کمک میکند، در حالیکه الگوهای پدرمآبانه برای ترویج درک برنامه ریزی خود با مشکل روبرو هستند.

علاوه بر آن، بسیاری از شرکت کنندگان در مشاوره های جمعی ما تاکید دارند که تغییر در روابط تغییر در سیستم را تسریع میکند. لازم است تحقیق را بنحوی دیگر انجام دهیم تا تغییر حاصل گردد.

توصیه ها

قانون ضد تبعیض بودن داده ها

توصیه ما، ارتقای قانونگذاری برای تضمین نیازهای جوامع و شامل کردن آنان بصورت هدفمند در فرآیند جمع آوری، استفاده و آشکار کردن این داده ها با تمرکز بر روابط احترام آمیز با جوامعی است که در حاشیه قرار گرفته اند. افراد هر جامعه بعنوان کارشناسان زندگی خود، برای شناسایی ارجحیت ها و ریسک های مرتبط با پروژه های جمع آوری داده های خود، به بهترین شکلی مجهز هستند.

در هنگام جمع آوری، استفاده و آشکار کردن داده های تفکیک شده، در نظر داشتن نسبی آسیب های فردی و نیز اجتماعی حائز اهمیت است. چهارچوب فعلی قانونگذاری در بی سی بر اساس تقلیل آسیب های فردی از طریق حفاظت از حریم خصوصی افراد است، اما جوامع را در مقابل آسیب های ناشی از جمع آوری، استفاده و آشکار کردن داده های تفکیک شده بقدر کافی بحساب نیاورده و یا حفاظت نمیکند، و تنها بطور محدود به "منافع جمع"¹⁰ میپردازد. توصیه های ما با فراخوان برای در نظر گرفتن هدفمند آسیب های اجتماع و برای ایجاد تعهد در جهت تحقیق بیغرض و مسئولانه در همکاری با جوامع به این کمبود می پردازد. همچنین برای به روز آوری حفاظت در مقابل آسیب های شخصی در پاسخ به چالش های امروزی مواجه با حریم خصوصی افراد، فرا خوان میدهم.

ما توصیه میکنیم که دولت پیش نویس قانون ضد تبعیض بودن داده ها (ADDA) که جمع آوری، استفاده و آشکار کردن داده های جمعیت شناسی برای تغییرات اجتماعی را قانونگذاری میکند، تهیه نماید. ما همچنین توصیه میکنیم که دولت قانون ذکر شده را در مشاوره با کمیسیونر اداره حقوق بشر بی سی و دفتر کمیسیونر داده ها و حریم شخصی برتیش کلمبیا پی ریزی کند.

⁶ Smith, 1999.1999 اسمیت

⁷ Boilevin et al., 2019. 2019 بویلون و همکاران

⁸ Black Public Health Collective, 2020. 2020 بهداشت دولتی جمعی سیاهان

⁹ Thira, Sharon. "July 28th, Note on Theory in Progress, Re-Thinking the Four Rs," 2020.

¹⁰ See for example FIPPA, ss 25 and 35(1)(b). FIPPA نمونه را مشاهده کنید

هدف قانون ضد تبعیض بودن داده ها حمایت از مجموعه قوانین حقوق بشر بی سی خواهد بود، که برای تغییرات ساختاری، شامل: " شناسایی و از بین بردن الگوهای سرسخت نابرابری مرتبط با تبعیض که تحت این مجموعه قوانین منع شده است" بوجود آمد. 11 علاوه بر آن قانون ضد تبعیض بودن داده ها همچنین باید در خدمت قانون راهکارهای کاهش فقر 12 و بیانیه اعلام حقوق افراد بومی 13 (DRIPA) قرار بگیرد. موقعیت اجتماعی (یا فقر) و بومی گرای تحت مجموعه قوانین فعلی حقوق بشر بی سی تحت حفاظت قرار نمی گیرند اما داده های جمعیت شناسی در رابطه با این موضوعات برای شناسایی و حذف " الگوهای سرسخت نابرابری مرتبط با تبعیض" 14 اهمیت دارد.

قانون ضد تبعیض بودن داده ها همچنین نسبت به پذیرش دولت بی سی از تحلیل های جنسیتی و غیره (GBA+) در بی سی نیز حمایت میکند که وسیله ای تحلیلی است در تمامی عرصه های دولتی برای ارزیابی نا همگونی تأثیرات سیاستها، برنامه ها و ابتکارات در گروه های مختلف زنان، مردان و افراد با جنسیت های گوناگون با لحاظ کردن فاکتورهای اجتماعی- جمعیتی متقاطع مانند نژاد، قوم، درآمد، سن و معلولیت. 15

قانون ضد تبعیض بودن داده ها بر مبنای برنامه نوآوری داده ها (DIP) بوجود آمده است. رویکرد این برنامه در جهت حفاظت از آشکار کردن داده های جمعیتی در سراسر نهاد های دولتی چهار چوب مستحکمی را ارائه میدهد که می بایست در قانونگذاری و در اجرا منعکس گردد. DIP الگوی خوبی برای تحلیل داده ها بر مبنای موضوعات مربوط به برابری بشمار میاید، بخصوص در مواردی که داده های بالقوه حساسی مانند جنسیت، تمایلات جنسی نژاد، استفاده از مواد مخدر و بی خانمانی را در برمیگیرد. این از آنروست که داده های بی نام و نشان(فاقد نام یا آدرس) درست بمثابة داده های شخصی محرمانه نگه داشته میشوند. دورنمای تکنولوژی امروز خطر شناسایی دوباره داده های بی نام و نشان را افزایش میدهد- به عبارت دیگر احتمال واقعی وجود دارد که این داده ها با آن شخص دوباره مرتبط گردد. رویکرد DIP همسو با حفاظت از داده های نامشخص و همچنین داده های شخصی در راستای رویه قانون حریم خصوصی میباشد. این برنامه الگو های پنج گانه امنیتی بین المللی را در چهار چوب ایمنی و حریم خصوصی بکار میگیرد: افراد، برنامه ها، داده ها، موقعیت ها و پیامدها.

قانون ضد تبعیض بودن داده ها چهار چوبی را برای جمع آوری، استفاده و آشکار کردن داده های تفکیک شده جمعیتی ارائه میدهد و باید در بر گیرنده شروطی باشد به این شرح:

- **حفاظت از حریم شخصی در راستای اصول برنامه نوآوری داده های بی سی** شامل مدل پنجگانه امنیتی، حفاظت از داده های ناشناس، داده های شخصی قابل شناسایی و تکمیل ارزیابی اثرات حریم خصوصی با در نظر گرفتن کامل آسیب های بالقوه شخصی و جمعی.
- **توسعه الگوی حاکم بر اداره داده ها در همراهی با موسسات و دولتهای بومی(بر اساس روابط بین اقوام)** در حمایت از تعیین سرنوشت و حاکمیت آنها.
- **تاسیس شورای حکومتی جامعه** 16 برای تصمیم گیری های مبتنی بر همکاری با دولت، 17 که اعضای آن میتوانند در برگیرنده افراد جوامعی باشند که بشکل سازماندهی شده مورد ستم قرار گرفته اند، که داده هایی مانند: نژاد- بنیادی، بومیگرایی، جنسیتی و معلولیتی از آنان اتخاذ میگردد. این رویکرد به تقاطع هویت و زندگی ما کمک میکند. این شورا به توسعه توسعه الگوی حاکمیت داده ها داده ها منجمه توافقنامه های مربوط به اشتراک داده ها میپردازد.
- **دبیرخانه داده ها ی جامعه** برای ارائه حمایت رسوخ از این شورا، شامل بر حمایت های فردی بیشتر در جاییکه مشارکت هدفمندی برای رسیدگی به موانع مالی، تدارکاتی و فنی لازم باشد.
- **ایجاد استاندارد داده ها طبق تعریف شورای حکومتی جامعه و مشارکت شورا با جوامع** (به جزئیات زیر توجه کنید)
- **گسترش حکم دفتر کمیسیونر داده ها و حریم شخصی** برای در بر گرفتن ارزیابی شکایات و یا سوالات در مورد جمع آوری، استفاده و یا آشکار کردن داده هایی که تحت لوای این قانون قرار میگیرند.

معرفی قانون ضد تبعیض بودن داده ها باید با اجرای یک برنامه جامع آموزشی و پرورشی توأم گردد. این موقعیت، پرورش برای کارمندان بخش دولتی که اجرا و تحلیل داده های جمعیتی بدست آمده از نظر سنجیها را بعهده دارند و کمپین شورای

11 Human Rights Code, s. 3(d). 3 مجمع قوانین حقوق بشری، بند 3

12 Poverty Reduction Strategy Act, S.B.C. 2018, c. 40. قانون راهکار کاهش فقر

13 Declaration on the Rights of Indigenous Peoples Act, S.B.C. 2019. Act, S.B.C. 2019 بیانیه حقوق بشر اقوام بومی

14 Declaration on the Rights of Indigenous Peoples Act, S.B.C. 2019. Act, S.B.C. 2019 بیانیه حقوق بشر اقوام بومی.

15 Government of British Columbia. دولت بریتیش کلمبیا.

16 بر اساس مدل تعریف شده در درون چهارچوب E-GAP: بیلی و همکاران، 2020

17 دستور دخالت دولت در باره حق طیف IAP2: همکاری

آموزش دولتی برای ارتقای آگاهی نسبت به مزایای جمع آوری داده های تفکیک شده و قدرت بخشیدن به حفاظت از حریم شخصی در ارتباط با ابتکاری بودن این داده ها را شامل میشود.

استانداردهای داده ها

همانطور که پیشتر به آن اشاره کردیم، قانون پیشنهادی قانون ضد تبعیض بودن داده ها شامل دستوری برای ایجاد استانداردهای داده ها به جهت ارائه دستورالعمل برای جمع آوری اطلاعات میشود. ما همچنین چهار چوبی را برای استانداردهای داده ها توصیه میکنیم که فرآیند ارزیابی اثرات برابری را در بر میگیرد که برای بتصویب رسیدن هر طرح اطلاعاتی پیروی از آن الزامی است. این چهار چوب شامل 3 جزء است: تعریف هدف آن طرح، برقراری یک فرآیند قابل احترام و تعریف دورنما و محدودیت های ابزاری (جمع آوری داده ها، استفاده و آشکار کردن آن) در جامعه. پس از آن، پاسخ های اختصاصی پروژه به ابزار ارزیابی باید در یک توافقنامه توافقنامه اشتراک اطلاعات برای ارائه یک مکانیزم مسئولانه، مناسب و کافی در ارتباط طرح با جامعه گنجانده شود.

فرصت های هدفمند فوری

هنگامیکه داده های گمشده منتج به از دست دادن جان انسان میشود، تعهدی برای اقدام کردن بوجود میاید. 18 اعداد اهمیت دارند. سکوت مداوم در قبال داده ها، به جوامعی که بطور سازماندهی شده تحت ستم قرار گرفته اند آسیب رسانده است. در حالیکه شرکت کنندگان بر اهمیت کاهش سرعت و ایجاد روابط احترام آمیز تاکید میکنند، همچنین تاکید کردند که تمرکز بیش از حد بر تحقیق، روند اقداماتی را که میتواند جان انسانها را نجات دهد، بتعویق میندازد و این در حالیست که جوامع خطرات واضح فعلی و راه حل ها را شناسایی کرده اند.

در حالیکه دولت چهارچوب قانونی را در جهت حمایت از مقررات حاکم بر داده ها برای طرح های برابری خواه ایجاد میکند، ما توصیه میکنیم که دولت بلافاصله داده های تفکیک شده جمعیت شناسی را در این زمینه ها شروع به جمع آوری کند: مراقبتهای بهداشتی، بهداشت روان، ایجاد نظم عمومی، اصلاحات، کاهش فقر، آموزش، خشونت های جنسیت- مینا، رشد خانواده و اطفال.

قدمهای بعدی

ما از طریق این پروژه از متخصصین جامعه بسیار آموخته ایم. با آنکه داده های تفکیک شده جمعیتی از قدرت فوق العاده ای برای نشان دادن نابرابری های سازمان یافته برخوردار است و منجر به یک سیاست مثبت میگردد، خطرات بزرگی نیز در رابطه با آسیب های فردی و اجتماعی در بر دارد. برای دستیابی به این امتیازات و اجتناب از خطرات، قانون ضد تبعیض داده ها و استانداردهای مرتبط با داده ها باید "نظریه مادر بزرگ" را برای طرز اداره داده ها در جهت حفاظت و نه از جهت کنترل کردن با قید متد های عملی منسجم برای جمع آوری، استفاده و آشکار کردن داده ها بکار گیرد.

در پایان، برای سپاسگزاری از اهدای سخاوتمندانه زمان و دانش جوامع، امیدواریم این گزارش با ارائه چهار چوبی برای الگوی مصوبه جدید در جهت تضمین بهره وری جوامع از جمع آوری، استفاده و آشکار کردن داده های تفکیک شده جمعیتی، آن سخاوتمندی را پاسخ گفته باشد.

از فرصت فراهم آمده برای ارائه این توصیه ها به مجلس قانونگذار سپاسگزاریم. برای تضمین حفاظت حقوق بشر بریتیش کلمبیایی ها در حال و آینده، ما مشتاق همکاری با یکدیگر هستیم.

¹⁸ رجوع کنید به گزارش "گرفتار در این میانه Caught in the Middle" که توسط نماینده کودکان و جوانان، در مورد رویدادهای مرتبط با مرگ یک فرد جوان نوشته شده است. جمع آوری داده های مرتبط با قومیت که یکی از این توصیه ها است در این مورد نمیتوانست به کمک بیاید: https://rcyb.ca/wp-content/uploads/2019/12/rcy-caught-in-the-middle_nov2019-webversion.pdf

منابع

گزارش کامل را بخوانید در: Disaggregated Data Collection in British Columbia: The grandmother perspective
bchumanrights.ca/datacollection

در مورد دفتر کمیسیونر حقوق بشر بی سی بیشتر بدانید در: bchumanrights.ca

برای اخبار حقوق بشر در توئیتر @HumanRights4BC و در فیس بوک facebook.com/HumanRights4BC
و در اینستاگرام @HumanRights4BC ما را دنبال کنید.



British Columbia's
**Office of the Human Rights
Commissioner**

750 – 999 Canada Place
Vancouver, BC V6C 3E1
1-844-922-6472 | info@bchumanrights.ca

 bchumanrights.ca

  [@humanrights4bc](https://www.instagram.com/humanrights4bc)

 [humanrights4bc](https://www.facebook.com/humanrights4bc)