British Columbia's
Office of the Human Rights
Commissioner

饮水思源：深耕社区

BCOHRC 2021/22 年度报告和 2022/23–2024/25 服务计划执行摘要

在 2021/22 年度，卑诗省人权专员办公室 (BC's Office of the Human Rights Commissioner，缩写为 BCOHRC) 专注于成长——壮大组织，深化影响，并在全省范围内扎根。我们已经在人权法律、政策和实践方面取得了有意义的进展，同时努力实现更深层次的行为和系统变革，这对于实现我们的愿景，即建立一个消除不平等、歧视和不公正的省份来说不可或缺。下面是我们在 2021/22 年度的一些工作:

战略优先事项重点

2021/22 年是卑诗省人权专员办公室 (BCOHRC) 2020/21 – 2024/25 五年战略计划的第三年，我们努力在以下战略优先领域发挥影响：卑诗省《人权法》规定的歧视、去殖民化、仇恨和白人至上主义的兴起、贫困是不公正和不平等的原因与结果、以及对被公权力当局拘禁者的人权保护。我们在这些优先领域的工作重点包括:

根据卑诗省《人权法》的歧视

BCOHRC 存在的一个重要原因是确保卑诗省《人权法》保障的权利能够得到保护和尊重。在 2021/22 年度，我们向通过电话或电子邮件联系 BCOHRC 的 20,000 多名公众提供了直接信息和转介服务；这一数字比 2020/21 年度增加了 10 倍。我们管理了 45 个特别项目的申请 (见第 14 页), 为 450 多人提供了一系列新的《人权法》研习班 (见第 55 页) 并且汇集了卑诗省历史上最全面的警务和逮捕数据分析 (见第 17 页)。

去殖民化

我们的办公室致力于支持民族自决，并努力改善阻碍原住民充分、平等和公正参与生活各个方面的结构。在 2021/22 年度，我们庆祝了卑诗省人权体系的一项重要改进，即原住民身份被添加到卑诗省的《人权法》中，成为受保护的理由 (见第 26 页)。我们有机会加深了与 15 个原住民族和更多代表组织的关系。我们通过“长老聚会”直接听取了原住民长老对疫情中仇恨问题的调查，并在第一民族教育指导委员会上与 200 多名与会者讨论了反原住民的种族主义问题 (见第 53 页)。

仇恨和白人至上主义的兴起

据报道，随着仇恨事件在疫情期间抬头，我们在社区中消除仇恨的工作从未感到如此紧迫。在 2021/22 年度，我们启动了对疫情中仇恨案件的调查——这是世界上同类调查中唯一的独立调查——研究社区中民众遭遇仇恨的经历及解决方案 (见第 32 页)。我们还开发并推出了重要的仇恨言论问答资源 (见第 56 页)，并与卑诗省广播公司协会 (BC Association of Broadcasters) 合作，在全省范围内发起了“永不接受仇恨”(Never Accept Hate) 的运动 (见第 28 页)。

贫困是不平等和不公正的原因与结果

卑诗省人权专员办公室（BCOHRC）致力于通过有效和有意义的国内保护措施保障经济权利，将贫困作为一个人权问题来处理，并消除对生活贫困者的歧视。在 2021/22 年度，我们继续努力争取将社会状况作为受保护的理由之一加入卑诗省的《人权法》(见第 34 页)，在卑诗省最高法院就一个对妇女就业权利有重要影响的家庭状况歧视案件进行干预，并参与了联盟工作，确保卑诗省的工人能够享有 10 天的带薪病假 (见第 34 页)。

为被公权力当局拘禁的人士提供人权保护

BCOHRC 认为，如果被警方拘留、在惩教中心、在社区监管下或在精神健康系统中，我们都有权不受到任意拘留、滥用权力及不公平对待。在 2021/22 年度，BCOHRC 推动了文化安全和针对药物使用护理的创伤知情方法 (见第 40 页)，倡导改善卑诗省惩教设施的拘留条件，并努力结束卑诗省监狱中的移民拘留 (见第 45 页)。

创建一个强大和可持续的组织

作为一个 2019 年才成立的办公室，我们的第六个优先事项是建立和维持一个健康、多元的工作场所。在 2021/22 年度，我们雇用了 25 人 (见第 46 页)，制定了内部教育计划，为所有员工提供了原住民文化安全培训，并与西蒙菲莎大学在可持续采购实践方面密切合作，以了解我们为组织使用和采购的物品对人权的影响。

我们在 2021/22 年发挥影响的重点

为了衡量我们工作的影响及其对整个卑诗省人权的影响，BCOHRC 制定了一个以五个概念为中心的评估和影响框架：

- 建立相互尊重和负责任的关系
- 创建无障碍、具有相关性的公共教育材料
- 就如何改善系统性人权问题向决策者提供建议
- 建立法律论据以影响案例法
- 建立基于人权的政策、实践和文化

在下面的每个部分，您都可以看到一些关键工作的亮点，为我们 2021/22 年度的影响评估提供参考。

建立相互尊重和负责任的关系

为了建立信任，我们必须实施问责机制。在 2021/22 年度，BCOHRC 向 20,000 多人提供了信息和转介服务，继续开展工作，通过“无错门”(No Wrong Door) 项目让民众能更加便利地向卑诗省人权系统求助 (见第 50 页)，并在全省开展了重要的社区和原住民参与工作 (见第 53 页)。

创建无障碍、具有相关性的公共教育材料

十七年来，卑诗省一直都没有一个人权委员会，这意味着关于《卑诗省人权法》公共教育的需求没有得到满足。在 2021/22 年度，BCOHRC 推出了 16 种新的教育资源，主题多种多样，包括系统性种族主义调解者指南以及 COVID-19 权利和责任的政策指导。我们的“人权介绍”视频已经有 21,000 多次观看，新的《人权法》研习班迄今已有 450 多人参加 (见第 55 页)。我们的“我热爱我的人权”系列视频，继续探索平凡卑诗民众的非凡人权故事，相继推出了 Brandon Yan、Danny Ramadan 和 Anthony Brown 发自内心的感人故事 (见第 57 页)。

提供建议以改善系统性的人权问题

作为立法机关的独立官员，卑诗省的人权专员向民选官员和政府领导人以及其他部门的雇主、房东和服务提供者提供指导和建议，以确保这些系统停止对边缘化社区设置障碍或进行歧视。自 2020 年以来，BCOHRC 一直在呼吁卑诗省立法收集分类数据。2022 年，通过《反种族主义数据法》(见第 61 页)，这一目标得以实现。我们继续投入大量资源，在应对 COVID-19 疫情方面提供人权指导，包括开发疫苗接种证明的资源以及结束卑诗省的口罩强制令 (见第 63 页)。

建立法律论据以影响案例法

BCOHRC 致力于通过行使我们的立法权力，举行公共法律调查，并干预可能对卑诗省人权产生系统性影响的法庭案件，来改善卑诗省的人权法律和制度。这意味着我们的办公室可以参与案件，以协助法院或法庭审理案件，了解与系统性歧视和法律原则有关的问题，因为原告或答辩方可能不会就此提出异议。在 2021/22 年度，BCOHRC 介入了两起法庭案件：直布罗陀矿业公司诉哈维案，以及代表奇利瓦克教师协会的纽菲尔德诉卑诗省教师联合会 (BCTF) 案 (见第 64 页)。

建立基于人权的政策、实践和文化

在所有业务中，我们努力在政策 (我们所说的) 、实践 (我们所做的) 和文化 (我们是谁) 中体现人权价值观与我们的指导原则。2021/22 年度，我们通过制定灵活的工作政策和专门的咨询政策，努力将人权原则进一步纳入我们的组织政策 (见第 67 页)。我们还通过工作场所环境调查来寻求支持领导问责制、组织成长和员工参与，将这些见解纳入我们的战略规划过程。

展望未来：2022/23–2024/25 年度服务计划

我们的服务计划 (2022/23–2024/25) 是基于战略重点和评估及影响框架制定的。它概述了目标、关键绩效指标和我们设想在三年内开展的活动样本，以践行办公室的宗旨，并为制定未来的目标划定基线。

我们在服务计划期间的活动包括在全省 12 个社区启动我们的基线项目，开展以残障人士权利为重点的省级公众教育宣导活动，为雇主制作关于就业公平最佳实践的资源工具包，并对我们目前的材料进行无障碍审计，以改善所有人对我们工作的可获得性。我们未来的工作还包括**发布疫情仇恨调查的建议**，通过监督《警察法》改革特别委员会建议的实施，继续开展**警务方面的人权工作**，以及更多的工作 (见第 69 页)。

2021/22 年度预算和支出

2021/22 年度，BCOHRC 花费了 681.5 万加元运营预算中的 649 万加元，3.5 万加元的资本预算 (见第 76 页) 没有结余。展望未来，在服务计划所涵盖的时期内，我们在 2022/23 年度已获准的运营预算为 680.9 万加元，财政和政府服务特设常设委员会向立法机构提出建议，在 2023/24 年度为人权专员办公室的运营支出拨款 682.6 万加元；在 2024/25 年度拨款 683.9 万加元，每年的资本预算为 35,000 加元。